УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области

от 11.10.2023№50

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026годов (далее – Основные направления) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, с учетом сложившейся экономической ситуации в Российской Федерации, Новосибирской области, Промышленного сельсовете Искитимского района Новосибирской области (далее –муниципальное образование), а также тенденций ее развития.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования   на 2024 год и плановый период 2025 и 2025 годов базируются на положениях [Указа](https://internet.garant.ru/#/document/74404210/entry/0) Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", решениях, принятых в 2022 году Президентом Российской Федерации, Распоряжения Правительства Новосибирской области от 11 сентября 2023 г. N 640-рп"Об основных направлениях бюджетной, налоговой и государственной долговой политики Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов".

**II. Налоговая политика**

Общие положения

Основные направления налоговой политики муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны с целью подготовки проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период исходя из задач, с учетом сложившейся экономической ситуации, как Российской Федерации, Новосибирской области, так и в муниципальном образовании, а также тенденций её развития.

Основными целями налоговой политики является обеспечение устойчивости бюджетной системы, создание предсказуемой налоговой системы, направленной на стимулирование деловой активности, рост экономики и инвестиций, упорядочение системы существующих налоговых льгот путем отмены неэффективных льгот, и предоставления льгот, носящих адресный характер.

Итоги реализации налоговой политики в 2022–2023 годах

На протяжении 2022 года экономическое развитие поселения соответствовало общим тенденциям региона, Российской Федерации: обострение геополитических событий, введение беспрецедентных санкций со стороны недружественных государств обозначили необходимость изменения выбранных ранее направлений развития.

Для преодоления последствий санкционного давления на федеральном уровне предприняты меры, направленные на стимулирование экономической и инвестиционной активности, поддержку приоритетных отраслей, сохранение доходов населения. Помимо этого, цифровизация налогового администрирования привела к принятию новых мер, направленных на увеличение собираемости налогов, а также повышению качества оказания муниципальных услуг.

Приоритетным направлением налоговой политики в предшествующие периоды было обеспечение стабильного социально-экономического развития и сбалансированности бюджета. В условиях снижения экономической активности за счет обострения геополитических событий основные решения, призванные не допустить возникновения критических негативных последствий в экономике, принимались на федеральном уровне (отсрочки и списания по налоговым и страховым платежам, перенос сроков уплаты на более поздние сроки, программы льготного кредитования, субсидии субъектам малого и среднего предпринимательств).

Принятие на федеральном уровне единой концепции оценки эффективности налоговых расходов обеспечило единые методологические подходы для выявления и отмены неэффективных налоговых ставок и льгот, были приняты необходимые для легитимной оценки налоговых расходов нормативные правовые акты.

Также, реализован План мероприятий, направленных на публичное информирование граждан по предупреждению образования и взыскания задолженности по налогам и сборам, страховым взносам, пене и штрафам, итоги реализации которого характеризуют возросший уровень налоговой культуры среди налогоплательщиков.

В 2022 году в рамках проведения информационных кампаний был сделан акцент на популяризации среди населения поселения возможных способов проверки налоговой задолженности налогоплательщиками, в том числе посредством использования сервиса "Личный кабинет налогоплательщика". Анализ применения жителями поселения данного сервиса, проведенный в 2022 году, показал, что количество пользователей сервиса за прошедший год выросло, что свидетельствует о весьма эффективной популяризации сервиса, вызванную возрастающим интересом и удобством взаимодействия налогоплательщиков с налоговой службой в электронном формате.

Таким образом, 2022 год и первое полугодие 2023 года стали периодом адаптации экономики к новым условиям. Данные итоги подтверждают, что решения, принятые как на федеральном, на региональном уровне, так и на местном уровне обеспечили сохранение позитивных тенденций, заложенных в течение 2021 и начале 2022 годов.

Направления налоговой политики на 2024-2026 годы

В сложившихся условиях основным вектором развития налоговой политики в поселении будет установление справедливой налоговой нагрузки, продолжение реализации федеральных, региональных решений на местном уровне. Обеспечение устойчивости социально-экономического развития поселения и сбалансированности местного бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки, увеличение числа пользователей "Личный кабинет налогоплательщика".

Администрацией будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов традиционно будет проведена широкая информационная кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. К таковым относится внедрение механизма взаимодействия работодателей с сотрудниками организаций, имеющими налоговые обязательства по имущественным налогам, в рамках которого продолжатся мероприятия по предотвращению образования недоимки, а также погашению уже имеющейся задолженности у учреждений бюджетной сферы.

Особенно важным направлением работы в 2024 году является недопущение снижения уровня собираемости налогов с физических лиц. Поскольку в Новосибирской области все больше наблюдается тенденция получения жителями налоговых уведомлений в электронном виде, необходимо обеспечить полноценную осведомленность граждан о наличии у них налоговых обязательств посредством использования электронных ресурсов.

На сегодняшний день сохраняет свою актуальность вопрос информированности граждан о возможности входа в сервис посредством учетной записи на портале государственных услуг Российской Федерации. По данным УФНС России по Новосибирской области число пользователей "Личного кабинета налогоплательщика" на 1 января 2023 года составляет порядка 1 098 000 человек, в то время как количество подтвержденных учетных записей портала государственных услуг Российской Федерации среди жителей региона составляет 1 895 259 человек. Следовательно, 57,9% пользователей портала государственных услуг Российской Федерации одновременно имеют доступ и к сервису "Личный кабинет налогоплательщика" на сегодняшний день.

Для достижения достаточного критерия информированности 68,6% пользователей портала государственных услуг Российской Федерации вместо нынешних 57,9%, налогоплательщики должны быть заинтересованы в регистрации в сервисе "Личный кабинет налогоплательщика", благодаря чему будет обеспечен полноценный охват налогоплательщиков региона электронным доступом к информации о своих налоговых обязательствах.

**III. Бюджетная политика**

Итоги реализации бюджетной политики в 2022-2023 годах

Основной задачей бюджетной политики в 2022 году являлось своевременное реагирование на новые вызовы, а также достижение приоритетных целей социально-экономического развития и обеспечение сбалансированности в условиях:

обострения геополитической ситуации и неопределенности глубины и продолжительности влияния антироссийских санкций на экономику;

продолжающегося с 2021 года усиления инфляционного давления в масштабах, превышающих первоначальные прогнозы;

возникновения новых расходных обязательств, финансовое обеспечение которых сложно прогнозируемо.

В 2023 году продолжается адаптация экономики к изменившимся условиям, в том числе к введенным санкциям, и переход к новой модели устойчивого роста. На позитивный характер формирующихся тенденций решающее влияние продолжает оказывать реализация комплекса мер, направленных на поддержку экономики и социальной сферы, а также на технологическое развитие.

В сложившихся условиях ключевыми задачами бюджетной политики как в рамках федеральной, региональной, так и местной повестки, являются:

рост реальных доходов и социальная поддержка населения;

защита семьи и сохранение здоровья граждан;

поддержка отраслей экономики, в том числе системообразующих организаций и субъектов малого и среднего предпринимательства;

сохранение занятости и рабочих мест;

обеспечение финансовой и ценовой стабильности;

развитие информационных технологий.

Несмотря на очередной серьезный вызов для бюджетной системы муниципального образования, многое уже удалось сделать для реализации задач, поставленных в 2022 - 2023 годах. В анализируемый период поддерживалась популярность проектов инициативного бюджетирования на конкурсной основе, что позволило повысить заинтересованность граждан бюджетным процессом и при этом эффективно расходовать средства на действительно приоритетные проекты развития.

Направления бюджетной политики

на 2024-2026 годы

В условиях быстроменяющейся экономической ситуации траектория бюджетного курса будет выстроена с учетом его адаптации под новые вызовы и условия.

Формируемые параметры местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период должны обеспечивать:

достижение национальных целей развития и приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, Новосибирской области и муниципального образования;

гарантированное финансовое обеспечение приоритетных расходов и обеспечение сбалансированности местного бюджета;

отдачу приоритета расходным обязательствам, обеспечивающим достижение бюджетного эффекта в среднесрочном периоде.

Основными принципами реализации бюджетной политики будут:

1. Выполнение принятых социальных обязательств. Соблюдение данного принципа означает первоочередное финансирование расходов социальной направленности, в том числе носящих имущественный характер, выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации.

2. Реализация мероприятий по мобилизации доходных источников и оптимизации расходных обязательств, сконцентрировав их на ключевых социально-экономических направлениях во исполнение [Указа](https://internet.garant.ru/#/document/74404210/entry/0) Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

3. Реализация Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования, включающего программу оптимизации расходов бюджета муниципального образования, мероприятия, направленные на рост доходов бюджета поселения и сокращение муниципального долга муниципального образования.

Направления бюджетной политики в сфере

муниципального управления

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий муниципального образования.

Применение подходов количественного, ценового и качественного нормирования в муниципальных закупках, в том числе предполагающего исключение закупок с избыточными потребительскими свойствами, по-прежнему является одним из приоритетных инструментов в достижении поставленных задач по совершенствованию механизма планирования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

Направления бюджетной политики в сфере обеспечения

социальных обязательств

Обеспечение социальных обязательств будет осуществляться с учетом приоритетности решаемых отраслевых задач и реализации направлений, определенных [Указом](https://internet.garant.ru/#/document/74404210/entry/0)  Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Концентрация финансовых ресурсов должна быть так же сосредоточена на необходимости:

- ежегодной индексации оплаты труда работников бюджетной сферы, в соответствии с прогнозным уровнем инфляции;

- повышения минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума, в целом по России, с учетом районного коэффициента.

Направления бюджетной политики

в реальном секторе экономики

Учитывая положительные тенденции, планируется в целом сохранение направлений бюджетной политики в сфере реального сектора экономики.

Будут сохранены:

- ответственность бизнеса во взаимоотношениях с государством, согласие получателей субсидий на условия их предоставления как обязательство, принятое при заключении соглашений с органами местного самоуправления;

- единые требования к получателям субсидий, ко всем категориям юридических и физических лиц - производителям товаров, работ, услуг, включая некоммерческие организации. Применение типовых соглашений при работе с хозяйствующими субъектами о предоставлении субсидий, использование соглашений о взаимодействии в рамках социального партнерства бизнеса;

- принципы формирования и/или корректировки механизма целевых показателей результативности во взаимодействии с субъектами поддержки, реалистичность оценки эффекта от вкладываемых в развитие отраслей бюджетных ресурсов, обоснованное применение штрафных санкций для возмещения бюджетных потерь;

- ответственное отношение хозяйствующих субъектов-бюджетополучателей к выполнению обязанностей налогоплательщиков по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, внебюджетные фонды.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью:

- взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

Решение задач по развитию отраслей реального сектора планируется с учетом применения лучших практик субъектов РФ, муниципальных образований РФ, обмена положительным опытом с территориями Сибирского Федерального округа, принятия комплексных решений по межрегиональным инфраструктурным вопросам.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выявления административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальными вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд муниципального образования, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионное-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств.

Планирование расходов дорожного фонда поселения будет осуществляться на уровне прогнозируемых доходных источников, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта, строительство и развитие сети автомобильных дорог.

Основные направления повышения эффективности

бюджетной политики

В целях повышения эффективности бюджетной политики необходимо обеспечивать ликвидность единого счета бюджета, целью управления которой является создание условий более качественного и эффективного управления бюджетными средствами, направленными на обеспечение безусловного исполнение денежных обязательств бюджета поселения по мере наступления сроков платежей по ним.

В предстоящем периоде будет являться актуальной задача по эффективному использованию финансовых ресурсов, в том числе за счет анализа бюджетных расходов и повышения их эффективности.

Необходимо сосредоточиться на дальнейшем повышении уровня открытости бюджетных данных для населения муниципального образования.

В предстоящий трёхлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

- оптимизация публикуемой на официальном сайте администрации муниципального образования информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

- расширение каналов распространения бюджетных сведений в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности и востребованности публикуемой информации, формирование у граждан понимания необходимости понимания бюджетных процессов;

- создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области

от 11.10.2023 №50

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

долговой политики Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области

на 2024 годи плановый период 2025 и 2026 годов

Долговая политика Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области разработана в единстве с   налоговой и бюджетной политикой поселения в целях обеспечения сбалансированности бюджета Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов обеспечения потребностей в заемном финансировании, своевременного и полного исполнения долговых обязательств, минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, поддержания объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – долговая политика) определяет цели, а также основные задачи, риски и направления деятельности по управлению муниципальным долгом Промышленного сельсовета Искитимского района Новосибирской области (далее- муниципальное образование) на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

По итогам 2021 года муниципальный долг муниципального образования (далее - муниципальный долг) составил 0,0 тыс. рублей.

По итогам 2022 года муниципальный долг муниципального образования составил 0,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01 октября 2023 год муниципальный долг составил 0,0 тыс. рублей.

Исполнение долговых обязательств муниципального образования осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Правильность выбранной бюджетной тактики, проводимой на протяжении последних лет, подтверждается достижением сбалансированного результата исполнения бюджета, обеспечивающего ритмичное финансирование расходов, предусмотренных решением о бюджете муниципального образования.

2. Основные факторы, определяющие характер и направления

долговой политики муниципального образования на 2024-2026 годы

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики муниципального образования на 2024-2026 годы, являются:

изменчивость финансовой конъюнктуры, обусловленная неустойчивым экономическим ростом и внешнеполитическими факторами.

Приоритеты долговой политики, сложившиеся в 2021-2023 годах, будут сохранены.

Обеспечение потребностей в заемном финансировании, поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств, своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга будут принципами управления муниципальным долгом муниципального образования.

3. Цели долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета муниципального образования;

поддержание параметров муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

4. Задачи долговой политики

Задачи, которые необходимо решить при реализации долговой политики:

поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение дефицита бюджета муниципального образования в 2024, 2025 и 2026 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2024, 2025 и 2026 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств местного бюджета , а также на сумму фактических поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств местного бюджета;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, использование механизма замещения рыночных долговых обязательств бюджетными кредитами;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления Новосибирской области;

соблюдение установленных Правительством Новосибирской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области.

### 5. Инструменты реализации долговой политики

Основными инструментами реализации долговой политики являются:

1) направление налоговых и неналоговых доходов, полученных в ходе исполнения местного бюджета сверх утвержденного решением Совета депутатов муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период объема указанных доходов, на досрочное погашение долговых обязательств;

2) принятие решений о привлечении заимствованных средств исходя из фактического исполнения местного бюджета, потребности в привлечении заемных средств и ситуации на финансовом рынке;

3) привлечение кредитов от кредитных организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1% годовых;

4) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете местного бюджета;

5) проведение работы по замещению ранее привлеченных кредитов на кредиты под более низкие процентные ставки при наличии благоприятной рыночной конъюнктуры;

6) продление моратория на предоставление муниципальных гарантий по обязательствам третьих лиц;

7) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

6. Основные риски долговой политики

Основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований   
в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск недостаточного поступления доходов в бюджет муниципального образования.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их   
на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться   
на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов   
и привлечения муниципальных заимствований, анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

7. Основные направления долговой политики

Основными направлениями долговой политики являются:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета муниципального образования, на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств муниципального образования, не обеспеченных источниками доходов;

осуществление муниципальных внутренних заимствований муниципального образования в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом планируемых кассовых разрывов, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых муниципальным образованием кредитных ресурсов минимальна;

использование возможностей привлечения бюджетных кредитов из бюджета района по причине их наименьшей стоимости;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий муниципального образования, учитывая рекомендации министерства финансов Новосибирской области по направлениям роста доходов и оптимизации расходов при формировании бюджета муниципального образования, управлению муниципальным долгом, в отношении муниципальных гарантий, которые в определенной степени являются рискованным и непрозрачным инструментом долговой политики;

осуществление мониторинга соответствия параметров муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_